

Некоторые аспекты выполнения работ по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказание и следственных изоляторов

Аннотация:

В следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы содержатся лица с разным правовым статусом. Среди них достаточно большую группу представляют осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию учреждения. Закон закрепляет это право за лицами, которые ранее не отбывали лишения свободы и которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима. В свою очередь администрация следственных изоляторов при формировании отряда хозяйственного обслуживания к указанной категории лиц предъявляет дополнительные требования, установить которые возможно в процессе изучения личных дел осужденных. Автор излагает позицию о необходимости разработки с учетом выявленных дополнительных требований единого исчерпывающего перечня критериев отбора осужденных.

Ключевые слова: *Осужденные, следственный изолятор, отряд хозяйственного обслуживания, исполнение наказания.*

На сегодняшний день в рыночных экономических условиях труд осужденных не выполняет должной исправительной функции. Тем не менее, если брать во внимание особенности рассматриваемой категории осужденных, труд, как и прежде, является первостепенным средством исправления. Труд осужденных к лишению свободы, которых оставили в следственных изоляторах для осуществления работ по хозяйственному обслуживанию, способствует решению проблемы, связанной не только с уменьшением материальных затрат на содержание конкретных пенитенциарных учреждений и обеспечения их деятельности на должном уровне, но и решает задачу исправления лиц, совершивших преступления.

В соответствии со ст. 77 УИК РФ в необходимых ситуациях возможен перевод осужденных лиц в следственный изолятор или оставление в нем для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, но только с их согласия в письменной форме и именно тех осужденных, которые в первый раз отбывают наказание в виде лишения свободы в исправительной колонии общего режима.

Наряду с этим, согласно положениям статьи 74 УИК РФ в отношении осужденных, которых оставили или перевели в следственные изоляторы для осуществления работ по хозяйственному обслуживанию, они воплощают функции исправительных учреждений[1].

Персонал, который осуществляет работы по хозяйственному обслуживанию учреждений, исполняющих наказания, утверждают начальники учреждений, исполняющих наказания, в рамках, предоставляемых из федерального бюджета средств и основываясь на нормативы, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по осуществлению государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области исполнения уголовных наказаний.

Труд граждан, особенно отбывающих наказание в виде лишения свободы, как и прежде, остается незаменимым средством воспитания человека, невзирая на глобальные изменения в социуме за прошедшие годы. Необходимость исправления осужденных с помощью привлечения их к труду достаточно часто анализировалось деятелями в данной сфере.

Справедливо заметил М. Д. Шаргородский, что система наказаний может быть продуктивной, только лишь взаимодействуя с иными социальными мерами. В то же время стоит полагать, что труд осужденных в местах лишения свободы и оставленных в СИЗО, не только лишь уменьшает финансовые расходы на деятельность данных учреждений, но и осуществляет исправление осужденных.

Труд осужденных, которых оставили в СИЗО для хозяйственных работ, не имеет отношение к основополагающим структурным элементам назначенного им вида уголовного наказания, потому что они отбывают не исправительные, обязательные или же принудительные работы, а осуждены к лишению свободы и трудятся в СИЗО по собственному желанию. Это позволяет относить их труд к основным социальным мерам исправительного свойства. Наряду с этим стоит обратить внимание на положения статьи 103 УИК РФ, в которой идет речь о том, что все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, которые определяет администрация, не обращая внимания на их желание. В большей степени возрастает исправительный эффект труда осужденных к лишению свободы в СИЗО отрядным, коллективным характером деятельности [2].

С. И. Дементьев, отметил, что чаще всего путь исправления преступников зависит в большей мере от условий отбывания наказания и степени исправительно-трудового влияния, нежели от срока наказания, назначенного судом. Наиболее важным из таких условий является трудовая деятельность осужденных в СИЗО. Исходя из практики деятельности мест лишения свободы, безработица считается определяющим фактором в исправительных учреждениях, вследствие которого возникает преступное поведение, что отрицательно влияет на физическое и психическое состояние, как осужденных, так и иных лиц, находящихся на территории учреждений [3].

Учреждения УИС вправе выполнять любые виды деятельности, которые не противоречат стоящим перед ними задачам и не запрещенные законом, что регламентировано положением о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Минюста РФ. Примером является следственный изолятор №1 УФСИН России по Омской области, который имеет право вести предпринимательскую и иную, приносящую доход, деятельность в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации по следующим видам: услуги общепита; животноводство, производство мяса и мясопродуктов, субпродуктов сельскохозяйственной птицы и кроликов, оптовая и розничная торговля мясом, производство цельномолочной продукции, производство пищевых продуктов, хлеба и мучных кондитерских изделий, розничная торговля хлебом, пищевыми продуктами, деятельность столовой; предоставление услуг по ремонту автотранспортных средств; очистка и распределение воды, производство отделочных работ и др.

В следственных изоляторах предоставляется большой выбор трудовой деятельности, но если обратить внимание на непрестижность данных видов деятельности и низкую заработную плату, то можно прийти к выводу, что достаточно трудно найти желающих осуществлять трудовую деятельность в подобных условиях.

Выполнение работ по хозяйственному обслуживанию следственных изоляторов возлагается на осужденных, обладающих соответствующими специальностями (маляры, штукатуры, слесари-сантехники, столяры, парикмахеры и т.п.). Штаты работников утверждают начальники учреждений, исполняющих

наказания, в пределах, выделяемых из федерального бюджета средств и на основании нормативов, утвержденных Минюстом России.

Предоставленный список штатной расстановки осужденных подтверждает то, что это специальности, не требующие высокой профессиональной квалификации: подсобные кухонные рабочие; повара; уборщики помещений; слесари-сантехники; дневальные; операторы котельной, кочегары и т.п. К тому же, их заработная плата (с учетом удержаний) весьма мала, и не в состоянии в должной степени обеспечить простейших материальных и духовных потребностей лиц, отбывающих наказание.

Можно предположить, что перечисленные профессии считаются довольно не привлекательными, низкооплачиваемыми (чистильщики канализаций, мусоросборщики и т.п.), что и обуславливает привлечение к работам по хозяйственному обслуживанию следственного изолятора лиц, лишенных свободы. Как отметили ранее, достаточно результативно в отряд по хозяйственному обслуживанию отбирать лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях общего режима, потому что личность осужденного в полной мере исследована и проявила себя с положительной стороны. В конечном счете, данный маневр считается переводом осужденного для последующего отбывания наказания из исправительной колонии общего режима в следственный изолятор, что в некоторой мере решает проблему с рабочей силой для следственных изоляторов. Именно в колониях общего режима нужно организовать необходимое профессиональное обучение осужденных рабочим специальностям.

В результате проведенного опроса среди осужденных в следственных изоляторах Иркутской области, Краснодарского края удалось выяснить, какой процент осужденных положительно оценивают условия отбывания наказания: в следственном изоляторе - 47,3%; в исправительной колонии общего режима - 22,2%, остальные не могут дать ответ на поставленный вопрос, потому что не имеют реального шанса провести подобное сравнение [4].

К группе основополагающих факторов, определяющих уровень занятости осужденных в СИЗО, относится проблема, которая так и остается нерешенной, а именно переполнения следственных изоляторов, что влечет за собой повышение нагрузки на осужденных из отрядов хозяйственного обслуживания СИЗО и постоянному выполнению ими сверхурочных работ

Особого внимания удостоилась проблема оплаты труда осужденных к лишению свободы, оставленных в СИЗО. В соответствии с положением ч. 1 и 2 ст. 105 УИК РФ осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде, а размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.

Например, в Свердловской области минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2019 г. составляет 11 280 руб., тогда как среднемесячная заработная плата осужденных в СИЗО Уральского федерального округа в 2018 г. составляла в среднем около 5000 руб. в месяц. К тому же, оплата труда осужденных в следственном изоляторе намного ниже заработной платы осужденных к лишению свободы, работающих на основном производстве в исправительных колониях общего режима и получающих примерно 6000 руб. в месяц. В некоторых исправительных учреждениях зарплата осужденных составляет более 10 000 руб., в частности в ИК-13 ГУФСИН России по Свердловской области плавильщики, шихтовщики и разливыщики в настоящее время зарабатывают до 14 000 руб. в месяц.

По условиям отбывания наказания осужденные, оставленные в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию этих учреждений, причислены законодателем к осужденным, содержащимся в исправительных колониях общего режима, при этом действительно находятся в более сложных и стесненных условиях, по большому счету — в общих камерах. Подходя разумно к данной проблеме, следует изменить расценки по их заработной плате, а также минимальных сумм от начисленной оплаты, направляемых на их лицевые счета.

Стоит предположить, что осужденным из отрядов хозяйственного обслуживания следственных изоляторов нужно выплачивать денежное вознаграждение в размере не менее 30 % от средней заработной платы по региону, а на соответствующие лицевые счета переводить не менее 35 % от начисленной им заработной платы (из которой помимо удержаний для удовлетворения требований по обращенным взысканиям также удерживаются суммы на возмещение затрат, связанных с содержанием) вместо 25 %, установленных в ч. 3 ст. 107 УИК РФ.

Также необходимо принять во внимание нормы УИК РФ, регулирующие оплату труда осужденных:

В соответствии с ч. 1 ст. 105 УИК РФ осужденные к лишению свободы имеют право на оплату труда, размер которой не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. Заработная плата начисляется на их лицевой счет. После чего, на основании ст. 99, 107 УИК РФ производится ряд удержаний из нее в определенной законом последовательности: алименты, подоходный налог, стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг, по исполнительным документам. Однако на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25% (50% инвалидам, пенсионерам и т.п.) начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

В данной ситуации, можно предположить, что с начисляемой осужденным заработной платы за стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг удержаний не следует производить. Возможно, тогда лица, лишенные свободы, могут как-то удовлетворять свои духовные и бытовые потребности. В этой связи предлагается внести изменения в п. 4 ст. 99, ст. 107 УИК РФ.

Кроме того, возможно поднять гарантированный процент зачисляемой на лицевой счет осужденных заработной платы: до - 30%; осужденным мужчинам старше 60 лет, осужденным женщинам старше 55 лет, осужденным, являющимся инвалидами (не только первой и второй группы, но и третьей группы), несовершеннолетним осужденным, осужденным беременным женщинам, имеющим детей в домах ребенка - до 55 процентов, для чего внести соответствующие изменения в п. 3 ст. 107 УИК РФ.

Улучшение материального стимулирования труда лиц хозяйственной obsługi следственного изолятора (и других осужденных), несомненно, окажет позитивное воздействие на повышение эффективности данного средства исправления осужденных, а также благотворно отразится на процессе адаптации их после отбытия наказания [5].

В развитии данного аспекта заслуживает внимания и вопрос о привлечении осужденных к неоплачиваемым видам работы.

Так, в соответствии со ст.106 УИК РФ осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству

исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. Эти работы не преследуют цели извлечения из данного вида трудовой деятельности прибыли.

Закрепление в УИК РФ положений о бесплатном труде являются неправомерными, пишет А.В. Губенко. По мнению Т.Ф. Минязевой, данный вид работы позволил бы искоренить конфликтные разборки осужденных и с представителями администрации. Можно согласиться с мнениями указанными авторами, но при этом следует отметить, что в связи с неточной правовой регламентацией этой нормы администрация учреждений, злоупотребляя своим положением, использует осужденных на работах, фактически не связанных с благоустройством учреждений [6]. И естественно заработная плата им не начисляется. Такая незаконная практика выявлялась в 2018г. в ходе проверок, проводимых Братской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в ИУ в пенитенциарных учреждениях № 25, 27. Исходя из этого, можно сделать вывод, что данные обстоятельства могут способствовать коррупционным факторам со стороны отдельных сотрудников исправительных учреждений.

Сделаем вывод, что это далеко не полный перечень проблем, связанных с трудом осужденных в следственных изоляторах. Отдельного рассмотрения заслуживают вопросы соотношения внутреннего и международного законодательств, обеспечения прав и законных интересов осужденных в процессе их трудовой деятельности, особенности применения иных средств исправления и ряд других. Таким образом, вопросы использования труда осужденных в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы требуют дальнейшего всестороннего анализа и углубленного изучения как в научном, так и в практическом плане.

Список использованных источников:

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ (в ред. от 31.07.2020 № 63-ФЗ): принят Гос. Думой 18.12.1996: одобр. Советом Федерации 25.12.1996 // Собрание законодательства РФ. 1997 № 2
2. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (в ред. от 27.12.2019): принят Гос. Думой 21.07.1995 // Собрание законодательства РФ. 1995 № 29 Ст. 2759
3. Громадская Н.В. Основания оставления в следственных изоляторах осужденных для хозяйственного обслуживания // Вестник Калининградского юридического института МВД России. 2008 № 2(16). Ч. 2 С. 119-120.
4. Федеральная служба исполнений наказаний [Электронный ресурс]: [URL:http://www.fsin.su/](http://www.fsin.su/) (дата обновления: 30.09.2020)
5. Жилко И.А., Корсаков К.В. Пенитенциарный труд в следственных изоляторах. Екатеринбург: Ажур, 2013 136 с.
6. Каляшин А. В. Государственная служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Теория и практика развития. — М.: Инфра-М, РИОР. 2016. 96 с.